



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU
TERRITORIU

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

Allegato 01 – Determinazione prot. n. 3324 REP 321 del 22/04/2024

Relazione articolo 23, comma 15 del D.Lgs 50/2016

Art. 63, comma 5, D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. – Procedura per l'affidamento della ripetizione di servizi analoghi dell'appalto per Servizi di "Assistenza Tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP relative alla Programmazione Unitaria, ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-2027" – CIG 8298411165 CUP E79F19000260009"

CUP E79B24000050009

CIG XXXXXXXXXX

Sommario

Premessa.....	3
1. Relazione tecnico-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio	3
1.1. Contesto tecnico	3
1.2. Contesto amministrativo	5
1.3. Oggetto della procedura per ripetizione per Servizi analoghi	9
2. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008.....	10
3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.....	11
4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi	12
5. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale	12
6. Schema di contratto.....	12

Premessa

Il presente documento è redatto in adempimento alle disposizioni del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 «Disposizioni per l'attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli Enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente e in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi ».

Si precisa che alla procedura in questione si applica il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in quanto la stessa è disposta ai sensi dell'art. 63, comma 5, in virtù dei presupposti stabiliti nella procedura di gara "Procedura aperta informatizzata finalizzata all'acquisizione dei Servizi di "Assistenza Tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP relative alla Programmazione Unitaria, ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-2027" - CIG 8298411165 CUP E79F19000260009", e nello specifico dall'articolo 6 del Disciplinare di gara.

L'art. 23 comma 15 del predetto Codice - Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi - prevede che per l'affidamento di servizi venga redatto un progetto articolato nei seguenti punti:

- Relazione tecnico-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio;
- Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;
- Schema di contratto.

Nei paragrafi seguenti si riportano e specificano i contenuti del contesto in cui è inserito il servizio.

1. Relazione tecnico-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio

1.1. Contesto tecnico

Il Centro Regionale di Programmazione, nel suo ruolo di Autorità di Gestione del POR FESR 2014-2020, nonché di titolare e/o beneficiario di altri Programmi, azioni, operazioni, al fine di assicurare il corretto adempimento degli obblighi definiti dal Regolamento UE 1303/2013 e ss.mm.ii. con particolare riferimento alle verifiche di gestione previste dall'articolo 125 del suddetto Regolamento, ha ritenuto necessario avvalersi di un supporto qualificato e costante di assistenza tecnica da parte di un soggetto esterno acquisito con una procedura di gara aperta informatizzata bandita nel 2020. Il relativo contratto con l'aggiudicatario è stato stipulato in data 25/05/2021.

Nel 2021 è stato pubblicato il pacchetto dei Regolamenti dell'Unione Europea contenenti le disposizioni che disciplinano la Politica di Coesione per il ciclo di Programmazione 2021-2027.

Con Deliberazioni della Giunta Regionale n. 32/30 del 29.07.2021 e n. 26/12 del 07.04.2022 il Centro Regionale di Programmazione è stato, rispettivamente, individuato e confermato come Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027.

In data 26.10.2022 con Decisione UE C(2022) 7877 final è stato approvato il Programma Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 21-27 della Regione Sardegna “ PR Sardegna FESR 2021-2027”.

La Giunta Regionale con Deliberazione n. 38/2 del 21.12.2022 ha preso atto della Decisione C(2022) 7877 del 26.10.2022 di approvazione e del testo definitivo del PR Sardegna FESR per il periodo dal 1 gennaio 2021 al 31 dicembre 2027, e dei relativi allegati ed ha demandato al Centro Regionale di Programmazione l'adozione di tutti gli atti e adempimenti necessari per l'attuazione del suddetto PR.

L'importo totale del Piano finanziario del PR Sardegna FESR 2021-2027 approvato alla Commissione UE è pari a € 1.581.038.727.

Con Delibera CIPE 41/2021 del 09.06.2021, a norma dell'articolo 242 della Legge 17.09.2020 n.77 recante “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19”, è stato istituito il Programma Operativo Complementare (POC) 2014-2020. L'importo assegnato al POC Sardegna era stato determinato in 36 Meuro sulla base dell'Accordo siglato nel dicembre 2020 tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e il Presidente della Regione Sardegna, per tenere conto della rendicontazione sui Programmi Operativi delle spese emergenziali già anticipate a carico dello Stato.

Per dette spese sostenute dalla Centrale di committenza nazionale, in fase di verifica documentale funzionale alla certificazione, erano state riscontrate carenze in grado di inficiare il corretto svolgimento dei controlli di primo livello. Pertanto la Regione ha deciso di non certificare queste spese e le relative operazioni.

Allo stato attuale, il piano finanziario del POC della Regione Sardegna è alimentato unicamente dagli accantonamenti operati da IGRUE per la quota di cofinanziamento nazionale e dalle corrispondenti risorse regionali dei POR FESR e FSE 2014-2020, resisi disponibili nei due esercizi contabili 2020-2021 e 2021-2022 grazie all'attivazione dell'opzione del tasso comunitario al 100%, previsto a norma dell'articolo 25bis del RRDC, introdotto nell'ambito delle misure varate dalla Commissione Europea a contrasto della crisi sanitaria ed economica conseguente alla pandemia da Covid.

In questo contesto l'articolo 242, comma 3, della Legge 77/2020 stabilisce che la contropartita nazionale a carico del Fondo di Rotazione ex lege 183/1987, non rimborsata per effetto dell'innalzamento temporaneo del tasso di cofinanziamento comunitario al 100%, debba essere destinata alla realizzazione di un Programma Operativo Complementare (POC).

Le risorse destinate al POC Sardegna 2014-2020 sono pari a:

- 268.479.725,27 euro (70%) a valere sul Fondo di Rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987, n. 183;
- 115.062.739,40 euro (30%) a valere sul bilancio regionale

Con la seguente ripartizione rispetto alle quote non rimborsata sui PO FESR e FSE della Regione Sardegna per effetto dell'adozione dell'opzione dell'innalzamento del tasso di cofinanziamento comunitario al 100%:

Dotazione POC 2014-2020	Riferimento	Fondo di Rotazione	Risorse regionali	Totale
Importo assegnazioni ex art.242 DL 34/2020 comma 3	FESR 2014-2020	193.461.086,79	82.911.894,34	276.372.981,13
	FSE 2014-2020	75.018.638,49	32.150.845,06	107.169.483,55
TOTALE		268.479.725,28	115.062.739,40	383.542.464,68

Il POC, la cui data ultima di ammissibilità delle spese è prevista al 31/12/2026 è coerente con la struttura logica della programmazione strategica indicata nei regolamenti comunitari per il periodo 2014-2020 e nell'Accordo di Partenariato, e si pone in un'ottica di piena complementarità con gli interventi previsti dai PO FESR e FSE 2014-2020 della Regione Sardegna. Attraverso questo programma la Regione garantisce copertura finanziaria agli interventi i cui tempi di realizzazione non risultano compatibili con le regole di chiusura del ciclo comunitario. In virtù di quanto sopra il POC si basa sul medesimo sistema di gestione e controllo dei Programmi operativi finanziati dai fondi SIE "in grado di assicurare l'efficace raggiungimento degli obiettivi, il monitoraggio continuo sull'andamento delle singole operazioni finanziate, il rispetto della normativa nazionale e comunitaria applicabile, la regolarità delle spese sostenute e rendicontate".

Con Deliberazione della Giunta Regionale n.19/27 del 01.06.2023 il Centro Regionale di Programmazione è stato individuato come struttura competente per la predisposizione e gestione, in stretto raccordo con l'Autorità di Gestione del POR FSE 2014-2020, del suddetto Programma Operativo Complementare 2014-2020.

Il POC Sardegna 2014-2020 è stato predisposto e si è in attesa di approvazione da parte del CIPESS.

L'evoluzione temporale e del contesto del riferimento sopra descritta hanno determinato per l'amministrazione aggiudicatrice la necessità di un ulteriore supporto tecnico qualificato per lo svolgimento di un servizio con attività analoghe a quelle contenute nel capitolato della gara iniziale e nel relativo contratto, ma in questi non previsti per la successione temporale con la quale si sono manifestate le nuove esigenze e/o le attività specifiche da espletare.

In estrema sintesi: il nuovo quadro Regolamentare sulla Politica di Coesione 2021-2027 approvato solo nel 2021; l'istituzione del Programma Operativo Complementare 2014-2020 con Delibera CIPESS n. 41/2021 del 09/06/2021, successivi alla data di definizione dei documenti della gara iniziale e dell'esperimento della relativa gara.

Inoltre, il PR FESR 2021-2027 è stato approvato con Decisione C(2022) 7877 il 26/10/2022, pertanto la sua attuazione, attualmente solo avviata, si estenderà necessariamente ben oltre il 25 maggio 2025.

Pertanto la presente procedura nella ridefinizione dei servizi e nel dimensionamento della base d'asta, deve tener conto di questo mutamento di scenario.

1.2. Contesto amministrativo

Con la nota Prot. 5915 del 08/08/2019 il Direttore Pro tempore del Centro Regionale di Programmazione ha chiesto la collaborazione alla Centrale Regionale di Committenza per l'espletamento e pubblicazione della procedura di gara "Servizi di Assistenza Tecnica per il controllo di primo livello relativo alla Programmazione Unitaria, al POR FESR Sardegna 2014-2020 e all'avvio del POR FESR 2021-27" a valere sul POR FESR Sardegna 2014-2020.

Con determinazione prot. n.9204 del 18/12/2019, rep. n. 951, il Centro Regionale di Programmazione ha conferito delega alla Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza, per l'adozione dei provvedimenti necessari all'approvazione degli atti di gara, all'indizione e all'espletamento dell'intera procedura di gara aperta informatizzata, sino all'aggiudicazione definitiva, relativamente all'affidamento dei "Servizi di Assistenza tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP relative alla Programmazione Unitaria, ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-2027", per un importo a base d'asta complessivamente pari a € 4.220.553,75, (IVA esclusa) e per un importo massimo stimato del servizio, compresa l'opzione di ripetizione servizi, pari a € 8.441.107,50 (IVA esclusa).

Con la determinazione prot. n. 4926 del 19.06.2020, rep. n. 207, la Centrale Regionale di Committenza ha indetto una Procedura aperta informatizzata finalizzata all'acquisizione "Servizi di Assistenza tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP, relative alla Programmazione Unitaria, ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-27" CIG 8298411165 - CUP E79F19000260009.

In data 24/06/2020 è stata pubblicata sulla GUEE la procedura di gara aperta per l'affidamento dei "Servizi di Assistenza tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP relative alla Programmazione Unitaria, ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-2027".

La Centrale Regionale di Committenza, con la determinazione prot. n. 10001/545 del 28.12.2020, ha disposto l'aggiudicazione della procedura aperta informatizzata finalizzata all'acquisizione dei Servizi di Assistenza tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP, relative alla Programmazione Unitaria, ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-27, in favore della società IZI S.p.A. per un importo complessivo dell'offerta pari a € 3.585.000,00 IVA esclusa.

Con nota prot. n. 2609 del 29.03.2021 la Centrale Regionale di Committenza comunica, con riferimento alla procedura di gara di cui all'oggetto, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016, ha comunicato l'efficacia dell'aggiudicazione a seguito del positivo espletamento delle verifiche di cui agli artt. 80 ed 86 del medesimo Decreto legislativo.

Ad esito della suddetta procedura di affidamento, il Centro Regionale di Programmazione ha stipulato, in data 25 maggio 2021 Prot. 3895.cont. 7, il contratto con la Società IZI per la durata di 48 mesi per l'importo di € 3.585.000,00 (IVA esclusa).

Con Determinazione CRP Prot. 4083, REP 570 del 31/05/2021 è stato approvato il relativo contratto e assunto l'impegno di spesa per € 3.585.000,00 + IVA.

Il capitolato tecnico di gara prevedeva al paragrafo 3 "Descrizione del Servizio" le seguenti categorie di sotto servizio e attività specifiche:

Assistenza tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di I livello di competenza del CRP relative ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-2027
Esecuzione delle verifiche amministrative delle domande di rimborso presentate dai beneficiari ai sensi dell'art 125 par. 5 primo comma lettera a) del reg. CE 1303/13, nonché delle corrispondenti disposizioni contenute nei regolamenti del prossimo ciclo della politica di coesione
Esecuzione delle verifiche sul posto, ai sensi dell'art 125 par. 5 primo comma lettera b) del reg. CE 1303/13, nonché delle corrispondenti disposizioni contenute nei regolamenti del prossimo ciclo della politica di coesione
Definizione dei programmi di controllo
Supporto per la definizione di linee guida e disciplinari per l'esecuzione dei compiti, del controllo e della sorveglianza delle attività delegate agli Organismi Intermedi
L'analisi e la valutazione di tematiche di carattere generale inerenti le attività di controllo di 1° livello di tipo amministrativo
Follow-up successivo al controllo di cui all'art. 125 paragrafo 5 e 6 Reg. CE 1303/13, nonché delle corrispondenti disposizioni contenute nei regolamenti del prossimo ciclo della politica di coesione, comprendente le analisi delle controdeduzioni del beneficiario nonché il monitoraggio dell'esecuzione ed eventuale attuazione di azioni correttive, a seguito di irregolarità rilevate nel corso dei controlli sul posto degli interventi
Supporto alla preparazione predisposizione della dichiarazione di affidabilità della gestione e la sintesi dei controlli annuali di cui alla lettera e) paragrafo 4, articolo 125 del Reg. Generale 1303/2013
Attività di supporto specifiche in materia di controlli ai soggetti Responsabili degli investimenti territoriale integrati (ITI) e/o alle Autorità Urbane nell'ambito del PO 2014-2020 e 2021-27
Supporto all'attività di allineamento degli esiti dei controlli con il sistema informativo SMEC
Assistenza alla pianificazione e registrazione sul sistema informativo SMEC dei controlli di 1° livello svolti
Supporto per l'aggiornamento del manuale delle procedure di controllo e del sistema di gestione e controllo
Supporto per l'elaborazione di apposita modulistica (check list, report di controllo, altro)
Supporto per l'elaborazione e l'applicazione di metodologie di campionamento ai sensi dell'art 125 par. 5 e 6 reg. CE 1303/13, nonché delle corrispondenti disposizioni contenute nei regolamenti del prossimo ciclo della politica di coesione
Supporto per la definizione di procedure per la gestione dei rischi (misure volte alla prevenzione dei rischi)
Assistenza tecnica alle attività di predisposizione elaborazione e definizione degli elaborati, relazioni e rapporti da redigere per la Commissione Europea ed altre Autorità nazionali e regionali coinvolte nel processo di attuazione e controllo del programma, comprese le controdeduzioni su eventuali irregolarità
Assistenza tecnica alle attività di relazione operativa ed istituzionale con tutti i soggetti (Commissione Europea ed altre Autorità nazionali e regionali) coinvolti nel processo di attuazione e controllo del programma comprese le controdeduzioni su eventuali irregolarità rilevate
Supporto per l'elaborazione dei documenti per l'Autorità di Audit (AdA) e per l'Autorità di Certificazione (AdC)
Supporto per l'elaborazione dei documenti che faranno parte della dichiarazione di chiusura e del rapporto finale di esecuzione per la programmazione 2014-20. In coerenza con i termini stabiliti dai Regolamenti, le attività di chiusura della programmazione 2014-2020 andranno a completarsi in occasione della data ultima stabilita per la presentazione della documentazione di chiusura, salvo eventuali proroghe
Nelle more dell'approvazione dei Regolamenti di attuazione per il futuro periodo di Programmazione 2021-2027, il supporto tecnico richiesto, fermo restando le attività sopra descritte, dovrà garantire, a titolo d'esempio
Supporto per le attività di predisposizione e aggiornamento del manuale delle procedure di controllo e per l'elaborazione della relativa modulistica (quale, ad esempio, check-list, report di controllo, etc.) conforme ai criteri fissati dalla Commissione Europea ed agli elementi di analisi che l'AdA prenderà in considerazione che dovrà prevedere la governance dei controlli e di tutti i soggetti coinvolti in tali attività
Supporto al coordinamento funzionale ed operativo delle attività di controllo di 1° livello al fine di garantire il completo espletamento delle verifiche previste dai Regolamenti (CE) per la Programmazione 2021-2027
Assistenza Tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP relative alla Programmazione regionale unitaria
Ulteriore analogo supporto dovrà essere prestato per le eventuali ulteriori attività di controllo di competenza del Centro Regionali di Programmazione in relazione a operazioni rientranti in azioni, progetti, programmi della programmazione regionale unitaria, della politica di coesione e di cooperazione regionale, nazionale ed europea, secondo la disciplina delle rispettive fonti di finanziamento

In attuazione del predetto contratto, sono state attivate ed espletate in relazione alle esigenze dell'amministrazione aggiudicataria, sinora con reciproca soddisfazione, le attività di supporto tecnico specialistico previste all'articolo 3 del capitolato di gara e nell'offerta tecnica dell'aggiudicatario. Tali attività in relazione allo specifico oggetto dovranno essere espletate per la restante durata del contratto in scadenza al 26 maggio 2025.

In coerenza con quanto disposto nell'appalto principale, il presente Progetto di servizio configura l'assetto progettuale sulla base dell'opzione stabilita nel Disciplinare di gara del primo appalto, relativa alla ripetizione di servizi analoghi per ulteriori 48 mesi ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.lgs. 50/2016.

In particolare, il Disciplinare di gara disponeva all'articolo "6 - Durata del contratto e valore dell'appalto" le seguenti previsioni:

"La stazione appaltante si riserva la facoltà, nei limiti di quanto disposto dall'art. 63, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, di affidare all'aggiudicatario nel triennio successivo alla sottoscrizione del contratto, mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, secondo quanto previsto nel presente disciplinare, per una durata massima di ulteriori 48 mesi naturali e consecutivi.

Ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 il valore massimo stimato dell'appalto per il servizio in oggetto è pari a € 8.441.107,50 IVA esclusa".

Le motivazioni alla base della volontà della Regione di avvalersi dell'opzione di ripetizione di servizi analoghi, consistono principalmente nelle seguenti argomentazioni.

- Considerato l'oggetto dei servizi analoghi, si ritiene necessario mantenere la continuità operativa con le attività già prestate dall'operatore economico sul PO FESR 2014-2020 e sull'avvio del PR FESR 2021-2027²¹, assicurando quanto più possibile l'assenza di discontinuità, nel rispetto delle condizioni previste dalla normativa e in assenza di forti motivazioni contrarie, in quanto un nuovo cambio di fornitore comporta una serie di rischi legati al passaggio di consegne ed alla difficoltosa fase di presa in carico da parte di un nuovo soggetto, che certamente non potrà avere nell'immediato la medesima efficienza del fornitore uscente e che necessiterà di un congruo tempo per poterle acquisire a regime. Proprio tali considerazioni avevano condotto l'Amministrazione a prevedere la ripetizione di servizi analoghi nella gara originaria.
- Valutazione positiva delle performance dell'attuale aggiudicatario, come attestata dall'esito sostanzialmente privo di criticità e riserve delle verifiche di conformità in corso d'opera, documentate dai certificati di conformità emessi dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto. Allo stato attuale è stata, quindi, garantita la buona e corretta esecuzione del contratto, con piena soddisfazione delle parti.
- Considerato che si è provveduto a valutare le eventuali alternative alla presente procedura, esaminando l'attuale offerta CONSIP applicabile ai fabbisogni oggetto dell'appalto, e che, si è riscontrato che non sussiste la disponibilità di uno strumento CONSIP in grado di soddisfare il fabbisogno
- Considerato il costo amministrativo per l'amministrazione regionale derivante dall'espletamento di una nuova procedura di gara aperta, la procedura più efficiente e a maggior tutela al fine di adempiere agli obblighi e alle attività della Regione inerenti la chiusura della programmazione 2014-2020, del POC

2014-2020 e dell'attuazione della programmazione 21-27 risulta essere il ricorso alla ripetizione dei servizi analoghi ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D.Lgs. 50/2016.

1.3. Oggetto della procedura per ripetizione per Servizi analoghi

Con la presente procedura per la ripetizione di servizi analoghi, si intende acquisire per ulteriori 48 mesi, previsti dalla procedura di gara iniziale, i seguenti servizi/attività specifiche:

A1 - Programma Operativo Regionale FESR Sardegna 2014-2020

- Supporto per il campionamento delle operazioni da sottoporre a verifica al fine di garantire il rispetto dell'obbligo di cui all'articolo 71 del Reg. UE 1303/2013
- Supporto alla predisposizione di adeguata reportistica per le suddette verifiche
- Esecuzione delle verifiche sulla stabilità delle operazioni di cui all'articolo 71 del Reg. UE 1303/2013

A2 - Programma Operativo Complementare (POC) 2014-2020

- Supporto ad eventuali adeguamenti della modulistica e reportistica sulle verifiche di gestione in uso sul PO FESR Sardegna 2014-2020
- Verifiche di gestione sulle spese delle operazioni già certificate in quota parte sul PO FESR 2014-2020 e sulle operazioni totalmente a valere sul POC 2014-2020

A3 - PR Sardegna FESR 2021-2027

- Esecuzione delle verifiche di gestione amministrative sulle domande di pagamento presentate dai beneficiari e in loco (ai sensi dell'Articolo 74, paragrafo 1 e 2 del Reg. UE 1060/2021) per accertarsi che i prodotti e i servizi cofinanziati siano stati forniti, che l'operazione sia conforme al diritto applicabile, al programma e alle condizioni per il sostegno dell'operazione, verificando:
 - o per i costi da rimborsare a norma dell'articolo 53, paragrafo 1, lettera a), che l'importo delle spese dichiarate dai beneficiari in relazione a tali costi sia stato erogato e che i beneficiari tengano una contabilità separata o utilizzino codici contabili appropriati per tutte le transazioni relative all'operazione;
 - o per i costi da rimborsare a norma dell'articolo 53, paragrafo 1, lettere b), c) e d), che siano state rispettate le condizioni per il rimborso della spesa al beneficiario.
- Follow-up successivo agli esiti delle verifiche di gestione di cui all'articolo 74 del Reg.UE 1060/2021, comprendente analisi delle controdeduzioni presentate dal beneficiario, nonché il monitoraggio dell'esecuzione delle eventuali misure correttive
- Alimentazione del modulo controlli SMEC con gli esiti delle verifiche di gestione amministrative e in loco
- Supporto alla definizione delle modalità di controllo, alla reportistica e all'esecuzione dei controlli sugli Strumenti finanziari che saranno attivati sul Programma
- Supporto alla definizione delle modalità di controllo, alla reportistica e all'esecuzione dei controlli sulle operazioni attuate con l'opzione dei costi semplificata (OCS)
- Supporto per l'aggiornamento e adeguamento della Metodologia di valutazione dei rischi ex ante per le verifiche di gestione amministrative di cui all'articolo 74, paragrafo 2 del Regolamento UE 1060/2021
- Supporto per il campionamento delle operazioni da sottoporre alle verifiche in loco prima della chiusura dei Conti annuali di cui all'articolo 98 del regolamento UE 1060/2021

- Supporto per l'aggiornamento ed adeguamento del Manuale delle procedure per le verifiche di gestione e delle pertinenti parti del Sistema di Gestione e Controllo
- Supporto all'aggiornamento e adeguamento degli strumenti del controllo e relativa modulistica (check list, report di controllo, altro)
- Supporto allo sviluppo di nuove funzionalità del Sistema informatico di Monitoraggio e Controllo del Programma (SMEC) relativamente al modulo Controlli
- Analisi, valutazione, e redazione di pareri su tematiche di carattere generale e specifiche inerenti le attività di controllo di I livello
- Supporto nell'ambito dell'elaborazione dei documenti relativi agli audit di sistema e agli audit sulle operazioni dell'Autorità di Audit
- Supporto alla predisposizione della dichiarazione di gestione di cui all'articolo 74 e 98 del Reg. UE 1060/2021
- Attività di formazione sui controlli di I livello agli OI e/o altri soggetti (ITI, Autorità Urbane, ecc..) ai quali viene delegata l'attività di controllo di I livello
- Attività di supporto su problematiche specifiche in materia di controlli agli OI e/o altri soggetti (ITI, Autorità Urbane, ecc..) ai quali viene delegata l'attività di controllo di I livello
- Supporto per la definizione di procedure per la gestione dei rischi (misure volte alla prevenzione dei rischi)
- Assistenza tecnica alle attività di predisposizione elaborazione e definizione degli elaborati, relazioni e rapporti da redigere per la Commissione Europea ed altre Autorità comunitarie, nazionali e regionali coinvolte nel processo di attuazione e controllo del Programma, comprese le controdeduzioni su eventuali irregolarità
- Supporto per l'elaborazione dei documenti che faranno parte della dichiarazione di chiusura e del rapporto finale di esecuzione per la programmazione 2021-2027.

A4 - Assistenza Tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello su operazioni di competenza del CRP relative alla Programmazione regionale unitaria

- Esecuzione delle verifiche di gestione amministrative e in loco di singole operazioni rientranti in azioni, progetti, programmi della programmazione regionale unitaria, della politica di coesione e di cooperazione regionale, nazionale ed europea, secondo la disciplina delle rispettive fonti di finanziamento

2. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008

In relazione a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008, non è prevista la presentazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze), trattandosi di attività di natura prettamente intellettuale che non richiede da parte del committente l'elaborazione del DUVRI. Inoltre, le prestazioni saranno erogate principalmente presso le sedi del RTI aggiudicatario ovvero da remoto in videoconferenza o tramite email, per cui non è richiesta nell'ambito del contratto una presenza fisica stabile presso le sedi del committente.

3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

Fermo restando che l'importo massimo per la base d'asta è stato già stabilito nell'ambito della procedura originaria ("Servizio di assistenza tecnica per l'attuazione delle attività di controllo di primo livello di competenza del CRP, relative alla Programmazione Unitaria, ai PO FESR Sardegna 2014-2020 e 2021-27" - CIG 8298411165 - CUP E79F19000260009) ed è pari a € 8.441.107,50 (IVA esclusa), la stima del dimensionamento degli importi per l'acquisizione dei servizi è stata determinata sulla base del seguente processo di calcolo.

È stato assunto come riferimento di partenza il contratto principale (CIG 8298411165 - CUP E79F19000260009) stipulato in data 25/05/202, in quanto, in virtù della natura di ripetizione di servizi analoghi della presente procedura, esso costituisce il riferimento di gran lunga più significativo ai fini della determinazione dei costi del nuovo appalto, e dunque si sono presi i prezzi e le tariffe contenuti nell'offerta economica aggiudicata della gara.

L'aggiudicatario ha offerto un prezzo complessivo di € 3.585.000,00 sul prezzo a base d'asta di € 4.220.553,75 con un ribasso percentuale del 15,06%. Si ritiene opportuno precisare che nel valore stimato dell'appalto iniziale nella determinazione dell'importo a base d'asta si erano previsti:

- costi complessivi previsti per il personale pari ad € 3.902.500,00
- spese generale dell'impresa aggiudicataria (pari al 3% del costo stimato per il personale), pari in valore assoluto pari ad € 117.075,00
- utile d'impresa (pari al 5% del costo stimato per il personale) pari in valore assoluto ad € 200.978,75

Ai fini della quantificazione dell'importo a base d'asta della presente gara, partendo dall'importo complessivo offerto dall'aggiudicatario IZI S.p.A. di € 3.585.000,00 e delle giornate uomo offerte pari complessivamente a n. 21.790 (rispetto a quelle richieste nel capitolato n.20.950), il costo unitario delle giornate uomo per ciascun profilo professionale è stato stimato come di seguito riportato (comprensivo della quota di spese generali e di utile d'impresa).

Profilo professionale	gg/uu da Offerta IZI 2020	Costo stimato gg/uu da Offerta IZI 2020	Valore Aggiudicazione 2020
coord/capo progetto	500	459,32	229.660,47
Esperto senior	3.360	229,66	771.659,19
Esperto iunior	17.480	141,90	2.480.333,12
Esperto giuridico	250	229,66	57.415,12
Esperto tematico	200	229,66	45.932,09
Totale	21.790		3.585.000,00

Partendo dalla suddetta baseline, si è accertato che, rispetto al contesto della procedura originaria e alla data di presentazione dell'offerta economica da parte dell'aggiudicatario è intervenuto un fattore esogeno di impatto significativo. Il generale aumento dei prezzi, conseguenza dei noti eventi della pandemia SARS Covid-19, del conflitto russo-ucraino, del conflitto israelo-palestinese, delle conseguenti criticità che stanno impattando tutta la catena logistica globale, ha determinato una forte ondata inflattiva intervenuta negli ultimi anni.

Considerato che l'offerta tecnico-economica della gara iniziale è stata presentata nell'annualità 2020, nello specifico la gara è stata pubblicata a giugno del 2020 e quindi è da quel momento che gli offerenti hanno potuto predisporre la loro offerta economica, si è reso necessario analizzare l'evoluzione statistica dei costi secondo gli indici standard nazionali.

Al fine di definire gli impatti di tali incrementi sulla base d'asta, considerata la natura del contratto e delle prestazioni, si è ritenuto di dover utilizzare l'indice di rivalutazione dei prezzi alla produzione dei servizi secondo i dati ufficiali ISTAT per il periodo 2020-2023, per la categoria di servizi di interesse "Attività di consulenza gestionale (702)".

I valori sono stati, quindi, rivalutati sulla base dell'Indice ISTAT dei prezzi alla produzione dei servizi per Attività di consulenza gestionale (702) - dati trimestrali - base 2015=100, con l'utilizzo del numero indice relativo al quarto trimestre 2023 (ultimo dato disponibile) rispetto al numero indice relativo al secondo trimestre 2020.

L'indice di rivalutazione applicato, ottenuto rapportando il valore riferito all'ultimo trimestre 2023 (Q4) rispetto a quello del secondo trimestre 2020 (Q2), è pari a 1,0506

Profilo professionale	gg/uu da Offerta IZI 2020	Costo stimato gg/uu da Offerta IZI 2020	Valore Aggiudicazione 2020	Costo gg/uu Rivalutato 2024	Importo rivalutato Ripetizione Servizio 2024
coord/capo progetto	500	459,32	229.660,47	482,56	241.281,29
Esperto senior	3.360	229,66	771.659,19	241,28	810.705,15
Esperto iunior	17.480	141,90	2.480.333,12	149,08	2.605.837,98
Esperto giuridico	250	229,66	57.415,12	241,28	60.320,32
Esperto tematico	200	229,66	45.932,09	241,28	48.256,26
Totale	21.790		3.585.000,00		3.766.401,00

4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Per il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi si rimanda integralmente all'allegato file "Allegato 3 – Quadro economico", foglio "Quadro economico".

5. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Per il capitolato speciale descrittivo e prestazionale si rimanda all'allegato file "Allegato 2 – Capitolato speciale descrittivo e prestazionale".

6. Schema di contratto

Per lo schema di contratto si rimanda all'Allegato 04– Schema di contratto.